

Dato	22. januar 2019
Sagsbehandler	Julie Flagsø
Mail	juf@vd.dk
Telefon	+45 7244 3013
Dokument	18/17837-11
Side	1/4

Endelig afgørelse, klage over opsigelse af aftale om opstilling af tøjcontainere på kommunens genbrugsstation

Vejdirektoratet har fra Folketingets Ombudsmand modtaget din klage af 4. december 2018. Du har klaget på vegne af U over Odsherred Kommunes opsigelse af aftale om opstilling af tøjcontainere i kommunen.

Vejdirektoratet fremsendte den 8. januar 2019 udkast til afgørelse i sagen. Vi har modtaget bemærkning fra Odsherred Kommune den 11. januar 2019. Vejdirektoratets bemærkninger til kommunens anmodning om uddybning er indarbejdet i denne afgørelse. Bemærkninger giver ikke anledning til at ændre vores vurdering, hvorfor denne afgørelse svarer til fremsendte udkast.

Vejdirektoratets afgørelse

Vejdirektoratet har truffet afgørelse efter § 6, stk. 1, nr. 1, i bekendtgørelse om Vejdirektoratets opgaver og beføjelser¹.

Vi kan ikke tage stilling til din klage, da kommunen ikke har truffet en afgørelse efter vejloven².

Vejdirektoratets kompetence

Vi kan vurdere, om kommunen i forbindelse med sin afgørelse har fulgt vejloven, forvaltningsloven³ og almindelige forvaltningsretlige regler.

Vi kan ikke tage stilling til kommunens skøn inden for lovens rammer. Det betyder, at vi ikke kan tage stilling til det rimelige eller hensigtsmæssige i f.eks. kommunens vurdering af, om vejen kan

¹ Transport- og Bygningsministeriets bekendtgørelse nr. 121 af 8. februar 2016 om opgaver og beføjelser i Vejdirektoratet, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1636 af 15. december 2016.

² Lov nr. 1520 af 27. december 2014 om offentlige veje m.v., som ændret ved lov nr. 1895 af 29. december 2015, lov nr. 658 af 8. juni 2016 og ved § 4 i lov nr. 175 af 21. februar 2017.

³ Lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014, som ændret ved lov nr. 503 af 23. maj 2018.

udnyttes til opstilling af containere eller til kommunens afvejning af forskellige lovlige hensyn. Vi kan heller ikke tage stilling til, om kommunen har overholdt god forvaltningsskik.

Klagen til Vejdirektoratet

Det gøres i klagen gældende, at

- Sagen er behandlet efter retningslinjer, der endnu ikke er vedtaget, og dermed ikke er gældende praksis i kommunen
- Der er sket urimelig forskelsbehandling af U i kommunens sagsbehandling
- Kommunen har favorisering af én anden aktør, ved indførelsen af nye retningslinjer, der i praksis kun muliggør valg af denne ene aktør.

Sagens oplysninger

Odsherred Kommune har med øjeblikkelig virkning den 21. juni 2017 opsagt U's aftale om placering af tøjcontainere på kommunens genbrugsstationer.

Hvilke regler gælder?

For at vi kan behandle din klage, er det en forudsætning, at der er tale om en forvaltningsretlig afgørelse truffet efter vejlovens bestemmelser. Det vil sige en beslutning, hvor kommunen ensidigt og med bindende virkning for en bestemt person eller en afgrænset kreds af personer fastsætter, hvad der er eller skal være ret i det konkrete tilfælde.

Vejlovens § 80 om særlig råden over offentlig vej

Vejens areal er som udgangspunkt forbeholdt trafikale og færdselsmæssige formål.

Det offentlige vejareal kan dog med vejmyndighedens (i denne sag kommunens)⁴ tilladelse anvendes til varig eller midlertidig anbringelse af affald, containere, materiel, materialer, løsøregenstande, skure, skurvogne, boder automater, skilte, reklamer, hegn eller lignende. Det fremgår af vejlovens § 80, stk. 1, nr. 1.

Bestemmelsen i § 80, stk. 1, har først og fremmest til formål at sikre, at vejarealet kan anvendes til trafikale og andre alment anerkendte formål.

Kommunens afgørelse beror på et skøn, hvor kommunen, udover de vejtekniske, trafikale og færdselsmæssige hensyn, kan inddrage andre relevante almene hensyn. Ved vurderingen af en ansøgning om tilladelse efter vejlovens § 80, stk. 1, skal vejmyndigheden lægge særligt vægt på de forhold, der er omfattet af formålsbestemmelsen i vejlovens § 1⁵.

Hvis vejtekniske og trafikale hensyn ikke taler afgørende imod en tilladelse, skal kommunen foretage en konkret afvejning af hensynet til ansøgerens interesse i at modtage tilladelsen over for de eventuelle andre beskyttelsesværdige interesser i sagen.

⁴ Kommunalbestyrelsen er vejmyndighed for kommunevejene, jf. vejlovens § 7.

⁵ Jf. de specielle bemærkninger til bestemmelsen i lovforslag nr. 20 af 8. oktober 2014

Vejmyndighedens sagsbehandling og afgørelse er omfattet af forvaltningslovens regler og de almindelige forvaltningsretlige principper, herunder kravet om saglig forvaltning.

Vejdirektoratets vurdering og afgørelse

Placering af tøjcontainere på Odsherred Kommunes vejarealer kræver efter vejloven kommunens tilladelse.

Odsherred Kommune oplyser i udtalelse til Vejdirektoratet af 3. og 7. januar 2019, at der ikke er truffet en afgørelse i henhold til vejlovens § 80, stk. 1.

Vejdirektoratet har forstået sagen således, at K på vegne af U har indgået en aftale med driftsleder for Odsherred Genbrugsstationer om placering af tøjcontainere på genbrugsstationerne.

Det fremgår af vejlovens § 3, nr. 2, af ved offentlige veje forstås "veje, gader, broer og pladser, der er åbne for almindelig færdsel, og som administreres af stat eller kommune efter denne lov." Det afgørende her er, at kommunen *administrerer* arealet efter vejloven.

Dokumentation for at Odsherred Kommune administrerer genbrugsstationen efter vejloven, fremgår ikke af nedenstående mail.

Det fremgår ikke af matrikelkortet, at genbrugsstationen på fx V 3 er udskilt som offentligt vejareal, jf. vejlovens § 61. Yderligere er genbrugsstationer ikke en del af den offentlige vejnet, jf. lovens formålsbestemmelse i § 1.

Endelig fremgår det af noterne til § 80, at "vejareal forstås i denne bestemmelse det areal, som er taget i brug som vejareal for en offentlig vej eller offentlig sti, hvad enten det er sket som kørebane, cykelsti, fortov, rabatarealer, skråningsarealer eller lignende."

Det er på baggrund heraf Vejdirektoratets vurdering, at en genbrugsstation/-plads ikke er vejareal.

Da der ikke er tale om placering af tøjcontainer på et *vejareal*, er den "tilladelse" driftslederen af genbrugsstationen har givet U en aftale givet på privatretligt grundlag, og en sådan skal opsiges efter reglerne om opsigelse af vedvarende ydelser.

Vejdirektoratet kan derfor ikke behandle klagen.

Idet der ikke er truffet en afgørelse efter vejloven, kan Vejdirektoratet ikke tage stilling til din klage.

Vi foretager os ikke mere i sagen.

Det skal afslutningsvis bemærkes, at U med hjemmel i vejlovens § 80, kan ansøge om tilladelse til opstilling af tøjcontainere på kommunens vejarealer. Odsherred Kommune skal i forbindelse med behandlingen af en sådan ansøgning foretage en konkret og individuel vurdering under iagttagelse af de hensyn, der er beskrevet ovenfor i afsnittet om vejlovens § 80. Nå kommunen har truffet afgørelse efter vejloven, vil sagens parter kunne påklage denne til Vejdirektoratet.

Du er velkommen til at kontakte mig, hvis du har spørgsmål.

Afgørelsen er også sendt til Odsherred Kommune og til Folketingets Ombudsmand til orientering.

Prøvelse ved domstolen (Søgsmålsvejledning)

Hvis du ønsker, at domstolene skal tage stilling til vores afgørelse i klagesagen, skal søgsmål være anlagt inden 6 måneder efter modtagelsen af denne afgørelse, jf. vejlovens § 132, stk. 5.

Vi forbeholder os ret til at offentliggøre denne udtalelse på vores hjemmeside i anonymiseret form under iagttagelse af databeskyttelsesforordningen og databeskyttelseslovens⁶ bestemmelser.

⁶ Lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=201319>