

Dato	5. november 2018
Sagsbehandler	Julie Flagsø
Mail	juf@vd.dk
Telefon	+45 7244 3013
Dokument	18/11709-9
Side	1/3

Endelig afgørelse ang. klage over Aarhus Kommunes beslutning vedr. opstilling af tøjcontainere i kommunen

Vejdirektoratet har fra Folketingets Ombudsmand modtaget din klage af 18. juni 2018. Du har klaget på vegne af Foreningen U over Aarhus Kommunes beslutning om at U ikke længere må indsamle brugt tøj i kommunen.

Vejdirektoratet har ligeledes den 10. oktober 2018 modtaget bemærkninger fra advokat, som på vegne af U kommenterer Aarhus Kommunes brev af 25. september 2018.

Vejdirektoratet fremsendte den 12. oktober 2018 udkast til afgørelse i sagen. Vi har ikke modtaget bemærkninger til sagen, hvorfor denne afgørelse svarer til fremsendte udkast.

Vejdirektoratets afgørelse

Vejdirektoratet har truffet afgørelse efter § 6, stk. 1, nr. 1, i bekendtgørelse om Vejdirektoratets opgaver og beføjelser¹.

Vi kan ikke tage stilling til din klage, da kommunen ikke har truffet en afgørelse efter vejloven².

Vejdirektoratets kompetence

Vi kan vurdere, om kommunen i forbindelse med sin afgørelse har fulgt vejloven, forvaltningsloven³ og almindelige forvaltningsretlige regler.

Vi kan ikke tage stilling til kommunens skøn inden for lovens rammer. Det betyder, at vi ikke kan tage stilling til det rimelige eller hensigtsmæssige i f.eks. kommunens vurdering af, om vejen kan udnyttes til opstilling af containere eller til kommunens afvejning af forskellige lovlige hensyn. Vi kan heller ikke tage stilling til, om kommunen har overholdt god forvaltningsskik.

¹ Transport- og Bygningsministeriets bekendtgørelse nr. 121 af 8. februar 2016 om opgaver og beføjelser i Vejdirektoratet, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1636 af 15. december 2016.

² Lov nr. 1520 af 27. december 2014 om offentlige veje m.v., som ændret ved lov nr. 1895 af 29. december 2015, lov nr. 658 af 8. juni 2016 og ved § 4 i lov nr. 175 af 21. februar 2017.

³ Lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014, som ændret ved lov nr. 503 af 23. maj 2018.

Klagen til Vejdirektoratet

Det anføres i klagen, at kommunen har behandlet sagen på en måde, der forhindrer U's indsigt og deltagelse i processen med udvikling af ny ordning vedrørende tøjindsamling. Yderligere gøres det gældende, at der er sket en urimelig behandling af U i kommunens sagsbehandling og endelig, at der er mangel på konsistens i kommunens sagsbehandling med hensyn til princip og praksis.

Sagens oplysninger

Aarhus Kommune udbød i 2004 tøjindsamling i containere opstillet på Aarhus Kommunes arealer. På baggrund heraf blev der indgået aftale med blandt andet U i november/december 2004. I februar/marts 2017 igangsatte Aarhus Kommune arbejdet med forberedelsen af nye aftaler, efter at aftalerne fra 2004 var udløbet. I maj 2018 indgik Aarhus Kommune koncessionskontrakter med 4 udvalgte indsamlingsorganisationer.

Hvilke regler gælder?

For at vi kan behandle din klage, er det en forudsætning, at der er tale om en forvaltningsretlig afgørelse truffet efter vejlovens bestemmelser. Det vil sige en beslutning, hvor kommunen ensidigt og med bindende virkning for en bestemt person eller en afgrænset kreds af personer fastsætter, hvad der er eller skal være ret i det konkrete tilfælde.

Vejlovens § 80 om særlig råden over offentlig vej

Vejens areal er som udgangspunkt forbeholdt trafikale og færdselsmæssige formål.

Det offentlige vejareal kan dog med vejmyndighedens (i denne sag kommunens)⁴ tilladelse anvendes til varig eller midlertidig anbringelse af affald, containere, materiel, materialer, løsøregenstande, skure, skurvogne, boder automater, skilte, reklamer, hegn eller lignende. Det fremgår af vejlovens § 80, stk. 1, nr. 1.

Bestemmelsen i § 80, stk. 1, har først og fremmest til formål at sikre, at vejarealet kan anvendes til trafikale og andre alment anerkendte formål.

Kommunens afgørelse beror på et skøn, hvor kommunen, udover de vejtekniske, trafikale og færdselsmæssige hensyn, kan inddrage andre relevante almene hensyn. Ved vurderingen af en ansøgning om tilladelse efter vejlovens § 80, stk. 1, skal vejmyndigheden lægge særligt vægt på de forhold, der er omfattet af formålsbestemmelsen i vejlovens § 1⁵.

Hvis vejtekniske og trafikale hensyn ikke taler afgørende imod en tilladelse, skal kommunen foretage en konkret afvejning af hensynet til ansøgerens interesse i at modtage tilladelsen over for de eventuelle andre beskyttelsesværdige interesser i sagen.

Vejmyndighedens sagsbehandling og afgørelse er omfattet af forvaltningslovens regler og de almindelige forvaltningsretlige principper, herunder kravet om saglig forvaltning.

⁴ Kommunalbestyrelsen er vejmyndighed for kommunevejene, jf. vejlovens § 7.

⁵ Jf. de specielle bemærkninger til bestemmelsen i lovforslag nr. 20 af 8. oktober 2014

Vejdirektoratets vurdering og afgørelse

Placering af tøjcontainere på kommunens arealer kræver efter vejloven kommunens tilladelse. Indgåelse af koncessionsaftale er et privatretligt forhold.

Vejdirektoratet har som nævnt ovenfor alene kompetence til at behandle klager over afgørelser truffet efter vejloven.

Aarhus Kommune oplyser i udtalelse til Vejdirektoratet af 25. september 2018, at der ikke er truffet en afgørelse i henhold til vejlovens § 80, stk. 1. Kommunen oplyser, at der alene er truffet beslutning om indgåelse af nye koncessionsaftaler om opstilling af tøjcontainere.

Idet der ikke er truffet en afgørelse efter vejloven, kan Vejdirektoratet ikke tage stilling til din klage.

Vi foretager os ikke mere i sagen.

Det bemærkes afslutningsvis, at U med hjemmel i vejlovens § 80, kan ansøge om tilladelse til opstilling af tøjcontainere. Aarhus Kommune skal i forbindelse med behandlingen af en sådan ansøgning foretage en konkret og individuel vurdering under iagttagelse af de hensyn, der er beskrevet ovenfor i afsnittet om vejlovens § 80. Når kommunen har truffet afgørelse efter vejloven, vil sagens parter kunne klage over denne til Vejdirektoratet.

Du er velkommen til at kontakte mig, hvis du har spørgsmål.

Afgørelsen er også sendt til Aarhus Kommune og til Folketingets Ombudsmand til orientering.

Prøvelse ved domstolen (Søgsmålsvejledning)

Hvis du ønsker, at domstolene skal tage stilling til vores afgørelse i klagesagen, skal søgsmål være anlagt inden 6 måneder efter modtagelsen af denne afgørelse, jf. vejlovens § 132, stk. 5.

Vi forbeholder os ret til at offentliggøre denne udtalelse på vores hjemmeside i anonymiseret form under iagttagelse af databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven⁶ bestemmelser.

⁶ Lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=201319>