

Dato	2. november 2017
Sagsbehandler	Lene Merete Priess
Mail	lemp@vd.dk
Telefon	+45 7244 3209
Dokument	17/14791-7
Side	1/5

Endelig afgørelse

Klage over Vejle Kommunes afgørelse om afslag på at overtage den private fællesvej U-vej 6-16

Vejdirektoratet har behandlet din klage af 17. oktober 2017. Du har på vegne af beboerne på U-vej 2-5 og S-vej 15, klaget over Vejle Kommunes afgørelse af 20. september 2017, hvor kommunen afslår at optage den del af U-vej, der er privat fællesvej, som offentlig vej.

Vejdirektoratets afgørelse

Vejdirektoratet har truffet afgørelse efter § 6, stk. 1, nr. 1, i bekendtgørelse nr. 121 af 8. februar 2016 om Vejdirektoratets opgaver og beføjelser.

Vejdirektoratet ophæver Vejle Kommunes afgørelse og hjemviser sagen til fornyet behandling. Afgørelsen lider af en begrundelsesfejl, og det kan ikke udelukkes, at den har haft betydning for afgørelsens indhold. I forbindelse med en fornyet sagsbehandling bør Vejle Kommune desuden mere tydeligt forholde sig til det forvaltningsretlige lighedsprincip.

Vejdirektoratet gør opmærksom på, at grundejerne har et retskrav på en trafiktælling, hvis forudsætningerne i privatvejslovens § 58, stk. 2, er opfyldt.

Vejdirektoratets kompetence

Vi kan vurdere, om kommunen i forbindelse med sin afgørelse har fulgt vejloven¹, forvaltningsloven² og almindelige forvaltningsretlige regler.

Vi kan ikke tage stilling til kommunens skøn inden for lovens rammer. Det betyder, at vi ikke kan tage stilling til det rimelige eller hensigtsmæssige i f.eks. kommunens vurdering af, om en privat fællesvej har betydning for den almene færdsel, eller til kommunens afvejning af forskellige lovlige hensyn. Vi kan heller ikke tage stilling til, om kommunen har overholdt god forvaltningsskik.

¹ Lov nr. 1520 af 27. december 2014 om offentlige veje m.v., som ændret ved lov nr. 1895 af 29. december 2015, lov nr. 658 af 8. juni 2016 og ved § 4 i lov nr. 175 af 21. februar 2017.

² Lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014

Kommunens afgørelse

Vejle Kommune optager ikke den private del af U-vej som offentlig vej. Det er kommunens skøn, at det samlede beboelsesområde mellem B-vej, H-vej, S-vej mod nord og jernbanen mod øst, skal betragtes om ét afgrænset lokalområde. Kørsel ad den private del af U-vej betragtes ikke som almen færdsel men som vedkommende færdsel i lokalområdet. Afgørelsen er truffet efter vejlovens § 15 på baggrund af en samlet trafikal vurdering.

Klagen til Vejdirektoratet

På vegne af beboerne på den del af U-vej, der er privat fællesvej, har du klaget over, at Vejle Kommune ikke har overholdt loven. Du er uforstående overfor, at der ikke kan klages over kommunens skøn, som sammenligner U-vej med bl.a. blinde veje, og som ikke er sammenlignelige i forhold til gennemgående trafik. Du klager over, at Vejle Kommune ikke overholder loven i forbindelse med trafiktælling. Du er uforstående overfor optællingsmetoden, hvor man opdeler i hele områder fremfor specifikke veje.

Sagens oplysninger

U-vej er beliggende i et veludbygget beboelsesområde. En del af U-vej er privat fællesvej beliggende på matr. nr. 32bh. Resten af U-vej er offentlig vej med direkte forbindelse til anden offentlig vej. Den del af U-vej, der er privat fællesvej, forbinder den offentlige del af U-vej med den offentlige vej S-vej mod syd.

Vejle Kommune afgrænser lokalområdet, som beboelsesområdet mellem de offentlige veje B-vej, H-vej, S-vej og jernbanen. Der er sidst gennemført en trafiktælling i 2004 syd for M-vej. Tællingen viste en årsdøgntrafik på 205 motorkøretøjer. Kommunen oplyser, at den ikke mener privatvejslovens § 58 kan gøres gældende, idet den private fællesvej hovedsaglig betjener lokaltrafik i området.

Vejle Kommune oplyser, at den løbende og konkret vurderer, om en privat fællesvej har en sådan betydning for den almene færdsel, at vejen bør optages som offentlig.

Det fremgår ikke, at Vejle Kommune har vejledt grundejerne om, at de under visse forudsætninger har krav på en trafiktælling.

Hvilke regler gælder?

Reglerne om optagelse af private fællesveje som offentlige

Kommunen bestemmer, hvilke nye kommuneveje, der skal anlægges, og hvilke bestående kommuneveje, der skal nedlægges. Kommunen kan optage private fællesveje som kommuneveje. Det fremgår af vejlovens § 15.

Kommunen skal mindst hvert femte år vurdere, om en privat fællesvej har en sådan betydning for den almene færdsel, at vejen bør optages som offentlig. Dette fremgår af privatvejslovens § 58, stk. 1.

Hvis de vedligeholdelsespligtige grundejere til private fællesveje i byzone, der ved en fordeling efter privatvejslovens § 49 er eller vil kunne blive pålagt at afholde mindst to tredjedele af de sam-

lede udgifter til en privat fællesvejs vedligeholdelse, anmoder kommunen om det, skal kommunen gennemføre en trafiktælling til belysning af, hvor stor en del af den motorkørende trafik på vejen, der er almen færdsel. Grundejerne kan ikke stille krav om en sådan undersøgelse, medmindre der er gået mindst 4 år fra sidste trafiktælling. Det fremgår af lovens § 58, stk. 2.

Hvis trafiktællingen viser, at den gennemgående motorkørende færdsel på den private fællesvej udgør mere end 50 pct. af den samlede motorkørende færdsel, skal kommunen enten optage vejen som kommunevej, jf. § 15 i vejloven, eller gennemføre færdselsregulering, der nedbringer den gennemgående motorkørende færdsel på vejen, så den udgør mindre end 50 pct. af den samlede motorkørende færdsel. Det fremgår af privatvejslovens § 58, stk. 3.

Ansøgerne afholder udgifterne til trafiktællingen, jf. stk. 2, men hvis den gennemgående færdsel udgør mere end 25 pct. af den samlede motorkørende færdsel på vejen, afholdes udgifterne dog af kommunen. Kommunen kan inden trafiktællingen udføres, stille krav om, at ansøgerne stiller sikkerhed for udgifterne hertil. Det fremgår af privatvejslovens § 58, stk. 4.

Det fremgår af de særlige bemærkninger til § 58, stk. 2³, at der ved gennemgående færdsel (dvs. almen færdsel) sigtes til den færdsel, der er uvedkommende i forhold til den færdsel, som den pågældende private fællesvej primært må antages at være beregnet for, dvs. færdsel der ikke har ærinde til eller i øvrigt betjener de tilgrænsende ejendomme og heller ikke er lokaltrafik i området. Det sidste kan være relevant, hvis den pågældende private fællesvej indgår i et afgrænset net af flere private fællesveje. Har en given bilist et ærinde ved den private fællesvej f.eks. et besøg, vil det betyde, at færdslen er vedkommende

Private fællesveje skal således hovedsageligt betjene kørende færdsel til de vejberettigede grundejeres ejendomme og i et vist omfang lokaltrafikken i området, når vejnettet i området er umiddelbart sammenligneligt, og hvor grundejerne i det store hele har de samme pligter til at vedligeholde vejene ud for deres respektive ejendomme.

Kommunen er kun forpligtet til at optage en privat fællesvej som offentlig eller gennemføre færdselsregulering, når der er tale om almen færdsel på vejen, der overstiger 50 pct. af den samlede motoriserede færdsel.

³ <http://www.ft.dk/samling/20101/lovforslag/L48/index.htm>

Vejdirektoratets vurdering og afgørelse

Spørgsmålet om en privat fællesvej skal optages som kommunevej beror som udgangspunkt på kommunens vurdering af, om vejen har en sådan betydning for den almene trafik og vejnettet i kommunen, at den skal overtages som offentlig. Privatvejslovens § 58, stk. 1, pålægger kommunen regelmæssigt at vurdere, om en privat fællesvej har en sådan betydning for den almene færdsel, at vejen skal optages som offentlig. Bestemmelsen pålægger ikke kommunen at foretage en trafiktælling for at kunne foretage skønnet, men kommunen er forpligtet til at undersøge sagen så langt, som det er nødvendigt for at træffe en forsvarlig og lovlig afgørelse.

Vejle Kommunes vurdering af, at lokalområdet genererer en begrænset trafikmængde, og at der ikke har været anledning til at foretage en trafiktælling, falder ikke udenfor det skøn, som kommunen lovligt kan foretage i henhold til privatvejslovens § 58, stk. 1.

Kommunen begrundet dernæst afgørelsen med, at kørsel ad U-vej ikke er almen færdsel, men at der er tale vedkommende færdsel i lokalområdet.

Uvedkommende færdsel – dvs. almen færdsel – på en privat fællesvej er defineret i bemærkningerne til § 58, stk. 2, som færdsel, der ikke har ærinde til eller betjener de tilgrænsende ejendomme til en privat fællesvej og som heller ikke er lokaltrafik i området. Trafik fra én offentlig vej ad en privat fællesvej til en anden offentlig vej er derfor uvedkommende færdsel. Er der færdsel ad den private fællesvej U-vej fra den offentlige vej S-vej til den offentlige del af U-vej, vil denne færdsel være uvedkommende.

Vejdirektoratet finder ikke grundlag for at kritisere, at kommunen betragter (størstedelen af) færdslen på den private fællesvej U-vej som lokaltrafik. Men vi mener ikke, at trafikken kan betegnes som vedkommende, jf. ovenfor.

Kommunens afgørelse lider derfor af en alvorlig begrundelsesmangel.

Grundejernes krav på trafiktælling

Bestemmelsen i privatvejslovens § 58, stk. 2, giver et kvalificeret flertal på 2/3 af de vedligeholdelsesforpligtigede grundejere opgjort på grundlag af deres samlede andel af udgifterne til vejens vedligeholdelse et krav på, at vejmyndigheden skal gennemføre en trafiktælling for at afklare, hvor stor en del af den motorkørende færdsel, der er almen færdsel.

Hvis forudsætningerne i § 58, stk. 2 er opfyldt, har I krav på at få gennemført en trafiktælling. I kan derfor henvende jer til Vejle Kommune igen, hvis I fortsat ønsker at få gennemført en sådan. I den forbindelse henleder vi jeres opmærksomhed på § 58, stk. 4, om, at de, som ansøger om trafiktælling, skal afholde udgifterne til tællingen, hvis den gennemgående færdsel viser sig at udgøre mindre end eller lig med 25 pct. af den samlede motorkørende færdsel på vejen.

Gennemgående motorkørende færdsel skal efter vores opfattelse forstås som trafik, der kører fra én offentlig vej til en anden offentlig vej via en privat fællesvej (typisk med det formål at benytte denne som en smutvej).

På baggrund af det oplyste kan det ikke udelukkes, at den del af U-vej, der er privat fællesvej, benyttes som en smutvej til og fra den offentlige del af U-vej.

I forbindelse med en anmodning om trafiktælling efter § 58, stk. 2, er det vejmyndigheden, der ud fra trafikale og vedligeholdelsesmæssige hensyn fastsætter den vejstrækning eller det vejnet af private fællesveje, som skal indgå i tællingen. Det område, der indgår i tællingen som vejberettigede ejendomme, behøver ikke at svare til det område eller den vejstrækning, som det kvalificerede flertal er opgjort over. Vejmyndigheden kan inddrage de vejstrækninger og private fællesveje, som efter kommunens vurdering indgår i det relevante vejnet af private fællesveje. Området må dog ikke være "skåret over" af en offentlig vej.

Vejdirektoratet går ud fra, at hvis grundejerne anmoder om en trafiktælling, så drøftes den nærmere tilrettelæggelse med grundejerne, da de kan risikere at skulle afholde udgifterne.

Vejdirektoratet forbeholder sig ret til at offentliggøre denne afgørelse på vores hjemmeside i anonymiseret form under iagttagelse af persondatalovens bestemmelser.