

Dato	8. september 2017
Sagsbehandler	Kim Remme Birkholm
Mail	kbf@vd.dk
Telefon	+45 7244 3065
Dokument	17/12126-2
Side	1/3

Om vilkår om samgravning og på et andet tidspunkt end ansøgt

Silkeborg Kommune har ved e-mail af 29. august 2017 henvendt sig til Vejdirektoratet og oplyst, at en entreprenør ønsker at grave i fortovet på 3 gennemgående villaveje i september 2017. Kommunens forsyningsselskab skal dog grave hele vejen og fortovet op i april 2018, og kommunen har derfor bedt de to graveaktører koordinere deres arbejder. Forsyningsselskabet har hertil oplyst, at det pga. udbud m.v. ikke tidsmæssigt kan rykke sit arbejde. Derfor vil kommunen høre, om der er lovhjemmel til at kræve, at entreprenøren samgraver med forsyningsselskabet i april 2018.

Vejdirektoratets kompetence

Indledningsvis vil vi gerne oplyse, at Vejdirektoratet både afgiver generelle udtalelser om fortolkningen af vejlovgivningens¹ bestemmelser og afgør konkrete klager over kommunernes afgørelser efter disse bestemmelser.

Tvister mellem et forsyningsselskab og en kommunal vejmyndighed om ledninger, jf. vejlovens §§ 73, 77 og 78, afgøres af transport-, bygnings- og boligministeren. Det fremgår af vejlovens § 133, stk. 2. Vejdirektoratet forbereder disse tvister til ministerens afgørelse, jf. § 10, stk. 1, nr. 1, i bekendtgørelse om Vejdirektoratets opgaver og beføjelser².

Vi kan ikke udtale os på en sådan måde, at vores udtalelse fremstår som en forhåndsgodkendelse af et konkret projekt. Vores udtalelser skal derfor være af generel karakter og med respekt for begrænsningerne i vores kompetence som klagemyndighed.

Vores udtalelse

Vi har lagt til grund for besvarelsen, at de 3 omhandlede villaveje er kommuneveje (offentlige veje).

Der skal søges om vejmyndighedens tilladelse, inden der foretages forandringer, herunder opgravning m.v., på en offentlig vejs areal. Uopsættelige reparationsarbejder på ledninger kan dog udfø-

¹ Vejloven og privatvejsloven

² Transport- og Bygningsministeriets bekendtgørelse nr. 121 af 8. februar 2016 om opgaver og beføjelser i Vejdirektoratet.

res uden tilladelse, når der snarest herefter sker anmeldelse til vejmyndigheden. Det fremgår af vejlovens³ § 73, stk. 1.

Reglen er udtryk for, at vejens areal tilhører vejmyndigheden, og at vejmyndigheden har ret til at bestemme, hvem der skal grave m.m. på ejendommen, hvor og hvornår. Dermed sikres vejmyndigheden muligheden for at varetage hensynene til vejarealets primære formål, nemlig færdsel, trafiksikkerhed og trafikafvikling på vejene.

Vejmyndighedens ejendomsret til arealet skal dog respektere, at andre – særligt ejere af anden infrastruktur – har en anerkendt forventning om, at de kan få tilladelse til at fremføre deres infrastruktur i vejens areal, i det omfang det ikke kolliderer med vejformål eller allerede eksisterende ledninger i arealet.

Med den nye vejlov er der indført nye regler, der skal sikre, at vejarbejder og ledningsarbejder søges koordineret, hvor det er muligt, således at de perioder, hvor vejen er helt eller delvist afspærret for almindelig færdsel, reduceres af hensyn til en smidig afvikling af færdslen. Reglerne om koordinering findes i vejlovens § 74.

Loven indeholder ikke bindende regler om, hvordan koordinering skal være undersøgt og forsøgt, herunder tidsmæssige rammer for, hvilken udsættelse af gravearbejderne en graveaktør skal tåle. Der vil i denne forbindelse kunne trækkes på de erfaringer, der er indvundet i branchen, fra denne type samarbejder og koordineringsbestræbelser.

Afgørelser om gravetilladelser efter vejlovens § 73 er forvaltningsretlige afgørelser. Derfor gælder forvaltningsloven⁴ og de almindelige uskrevne forvaltningsretlige principper for disse afgørelser.

Ledningsejeren har ikke krav på, at ansøgningen skal imødekommes præcist som ansøgt. Vejmyndigheden kan fastsætte saglige vilkår for sin tilladelse, herunder krav om samgravning, jf. vejlovens § 76, stk. 2, nr. 5, eller tilladelse til at grave på et andet tidspunkt end ansøgt.

Vilkår for en tilladelse skal være meddelt senest i forbindelse med meddelelsen af gravetilladelsen.

Vilkårene kan tjene mange forskellige saglige formål. Vejmyndigheden kan fx have ønske om at finde et fornuftigt kompromis mellem at påføre vejens naboer og brugere så få gener som muligt ved gravearbejdet, opretholde en høj trafiksikkerhed, fremme trafikviklingen bedst muligt, beskytte sine investeringer i vejanlægget og samtidigt at bidrage til, at ledningsejeren kan føre sine ledninger frem til borgerne på en økonomisk og teknisk forsvarlig måde, der sikrer, at ledningsejeren kan tilse og vedligeholde sine ledninger.

Hvis ansøgeren ikke får fuldt ud medhold i sin ansøgning, fx fordi der fastsættes vilkår ud over de helt sædvanlige og forventelige vilkår, skal vejmyndigheden begrunde sin afgørelse i overensstemmelse med forvaltningslovens § 24, det vil bl.a. sige, at særlige vilkår skal begrundes.

³ Lov nr. 1520 af 27. december 2014 om offentlige veje m.v., som ændret ved lov nr. 1895 af 29. december 2015, lov nr. 658 af 8. juni 2016 og ved § 4 i lov nr. 175 af 21. februar 2017.

⁴ Lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014

Vejmyndigheden bør derfor i afgørelsen anføre de konkrete saglige hensyn, herunder færdselsmæssige og vejtekniske hensyn, som har ført til, at vejmyndigheden stiller vilkår om, at der graves (evt. samgraves) på et andet tidspunkt end ansøgt.