

Dato	26. oktober 2017
Sagsbehandler	Kim Remme Birkholm
Mail	kb@vd.dk
Telefon	+45 7244 3065
Dokument	17/10857-5
Side	1/5

## Afgørelse af klage over nedklassificering af en strækning af Fælledvej

Vejdirektoratet har behandlet jeres klage af 15. juli 2017. I har klaget over Holstebro Kommunes afgørelse af 21. juni 2017 om pr. 1. oktober 2017 at nedklassificere en strækning af Fælledvej fra kommunevej til privat fællesvej.

### Vejdirektoratets afgørelse

Vejdirektoratet har truffet afgørelse efter § 16, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 121 af 8. februar 2016 om Vejdirektoratets opgaver og beføjelser.

Vejdirektoratet opretholder Holstebro Kommunes afgørelse.

### Vejdirektoratets kompetence

#### *Den nye vejlov*

Indledningsvis kan vi oplyse, at bestemmelserne i den nye vejlov<sup>1</sup> ikke skal anvendes i denne sag.

Det fremgår af lovens § 140, stk. 3, at sager, der ved lovens ikrafttræden den 1. juli 2015 verserer i en kommune eller er indbragt som en klagesag for Vejdirektoratet, skal færdigbehandles efter de hidtidige regler, dvs. efter regler i den gamle vejlov<sup>2</sup>.

#### *Den gamle vejlov*

Vi kan tage stilling til klager over en kommunes afgørelse om at nedklassificere en offentlig vej til privat fællesvej. Det fremgår af vejlovens § 4, stk. 1.

Vi kan vurdere, om kommunen i forbindelse med sin afgørelse har fulgt vejloven, forvaltningsloven<sup>3</sup> og almindelige forvaltningsretlige regler.

---

<sup>1</sup> Lov nr. 1520 af 27. december 2014 om offentlige veje m.v., som ændret ved lov nr. 1895 af 29. december 2015, lov nr. 658 af 8. juni 2016 og ved § 4 i lov nr. 175 af 21. februar 2017.

<sup>2</sup> Lov om offentlige veje, jf. lovbekendtgørelse nr. 1048 af 3. november 2011, som ændret ved lov nr. 613 af 18. juli 2012, lov nr. 169 af 26. februar 2014 om ændring af færdselsloven og lov om offentlige veje og lov nr. 552 af 2. juni 2014.

<sup>3</sup> Lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014

Vi kan ikke tage stilling til skønnet inden for lovens rammer. Det betyder, at vi ikke kan tage stilling til det rimelige eller hensigtsmæssige i at nedklassificere en kommunevej til privat fællesvej. Vi kan heller ikke tage stilling til, om kommunen har overholdt god forvaltningsskik.

### **Kommunens afgørelse**

Kommunen har ved brev af 21. juni 2017 meddelt sin afgørelse om at nedklassificere Fælledvej på strækningen fra Bundgårdvej mod vest til matr.nr. 8c, hvor vejen deler sig. Vejen er på den omhandlede strækning en blind grusvej. Den nedklassificerede strækning har kommunen vurderet ikke betjener offentlighedens færdsel, men alene de omkringliggende lodsejeres færdsel. Kommunen har på den baggrund ved afgørelsen tildelt vejret til vejstrækningen for 31 matrikler.

### **Klagen til Vejdirektoratet**

I har i klagen anført, at vejstrækningen ikke kun vil betjene lodsejerne, da flere benytter vejen til at komme ud til opsamlingspladsen for Naturpark Nissum Fjord. Endvidere mener I ikke, at kommunen har tildelt vejret for ejendommene matr.nr. 11d og 1r, og endelig har I anført, at et rør er gået i stykker ved Fælledvej 3, hvilket ikke fremgår af tilstandsrapporten.

### **Sagens oplysninger**

I 2010 påbegyndte kommunen en proces med nedklassificering af den offentlige vej Fælledvej til privat fællesvej.

Den 1. juni 2011 annoncerede kommunen på sin hjemmeside, at vejstrækningen påtænkte nedklassificeret.

Den 24. marts 2015 sendte kommunen den foreløbige tilstandsrapport og den påtænkte beslutning om at nedklassificere i 12 ugers høring hos de påtænkte vejberettigede. Svarfristen var senest den 19. juni 2015. Den påtænkte beslutning blev også annonceret i Holstebro Onsdag den 25. marts 2015. Den foreløbige tilstandsrapport er udarbejdet 9. marts 2015. Som bilag til høringen var også oplysninger om proceduren for nedklassificering og de relevante lovbestemmelser i vejloven.

Kommunen har den 22. september 2015 udarbejdet endelig tilstandsrapport for den omhandlede strækning af Fælledvej. Kommunen har deri konkluderet, at vejanlægget kan nedklassificeres i sin nuværende stand. Kommunen har anført, at den fortsætter med at vedligeholde vejen indtil overdragelsestidspunktet. Vejstrækningen er en grusvej.

Kommunens endelige tilstandsrapport med klagevejledning er sendt til sagens parter ved brev af 16. december 2015.

Kommunen har ved brev af 17. august 2017 til Vejdirektoratet oplyst, at når kommunen fører tilsyn med vandløb på privat ejendom, har kommunen som tilsynsmyndighed ret til at færdes langs vandløbet, fx for at opsamle grøde. Kommunens anvendelse af en privat fællesvej sker da til vejberettigede ejendomme og dermed ved anvendelse af disse ejendommers vejret.

Kommunen har også oplyst, at resten af vejen – udover den del der nu nedklassificeres til privat fællesvej – allerede er privat fællesvej.

Endelig har kommunen oplyst, at der er etableret en sti rundt om fjorden, men at der ikke er anlagt en parkeringsplads i forbindelse med Fælledvejs tilslutning til stien. Der er således i dag ikke mulighed for, at offentligheden kan køre ad Fælledvej til stien.

### Hvilke regler gælder?

Kommunalbestyrelsen<sup>4</sup> bestemmer, hvilke nye kommuneveje der skal anlægges, og hvilke bestående kommuneveje der skal nedlægges. Dette fremgår af vejlovens § 23, stk. 1.

Kommunalbestyrelsen skal opretholde vejen helt eller delvist, hvis vejen efter matrikelkortet er eneste adgangsvej til en ejendom eller nogen af dens lodder, og der ikke samtidigt etableres anden vejadgang, eller hvis vejen i øvrigt efter kommunalbestyrelsens vurdering er af vigtighed for en ejendom, jf. lovens § 90, stk. 2.

Hvis vejen fremover skal være privat fællesvej, skal kommunen beslutte, hvilke ejendomme vejen skal tjene som færdselsareal for, og hvem der fremover skal være ejer af vejarealet. Disse beslutninger skal kommunen tinglyse. Det fremgår af vejlovens § 90, stk. 4.

Beslutningerne nævnt i § 90, stk. 1, 2 og 4, skal offentliggøres i lokale blade. Samtidig skal ejere og brugere af ejendomme, der må skønnes at blive berørt af beslutningerne underrettes, jf. vejlovens § 90, stk. 5. Samtidig med denne partshøring skal udkast til tilstandsrapporten offentliggøres og fremsendes til bemærkninger og indsigelser, jf. lovens § 90, stk. 10. Kommunalbestyrelsen skal i praksis meddele en frist på mindst 12 uger til at fremkomme med indsigelser og bemærkninger.

Kommunen kan tidligst træffe endelig beslutning om, at en vej skal overgå fra kommunevej til privat fællesvej, 4 år efter, at kommunen har offentliggjort, at den påtænker en sådan beslutning. Den endelige beslutning skal træffes senest 6 år efter offentliggørelsen. Det fremgår af vejlovens § 90, stk. 7.

Når en kommune beslutter, at en offentlig vej skal nedlægges og overgå til privat fællesvej eller privat vej, skal kommunen ved udfærdigelse af en tilstandsrapport dokumentere, at vejen med udstyr er i god og forsvarlig stand i forhold til den fremtidige trafik på vejen, jf. lovens § 90, stk. 8.

Transport- og Bygningsministeren fastsætter nærmere regler om tilstandsrapportens udformning og indhold m.v.<sup>5</sup> Det fremgår af vejlovens § 90, stk. 9.

I forbindelse med høringen efter § 90, stk. 5, 2. pkt., sender vejbestyrelsen sin tilstandsrapport, jf. stk. 8, til de ejere og brugere af ejendomme, der skønnes at blive berørt af beslutningen, med en frist på mindst 12 uger til at fremkomme med indsigelser m.v. mod rapporten. Vejbestyrelsen offentliggør samtidig tilstandsrapporten med en tilsvarende frist. Det fremgår af lovens § 90, stk. 10.

---

<sup>4</sup> Jf. vejlovens § 2, stk. 5 og 6.

<sup>5</sup> Dette er sket ved bekendtgørelse nr. 123 af 8. februar 2013 om tilstandsrapporters udformning og indhold m.v.

Efter udløbet af fristen i stk. 10, udfærdiger vejbestyrelsen en endelig tilstandsrapport, der sendes til de berørte ejere og brugere, forsynet med oplysning om klageadgang, jf. § 4, stk. 2. Vejbestyrelsen offentliggør samtidig tilstandsrapporten. Det fremgår af vejlovens § 90, stk. 11.

Den endelige beslutning om, at vejen nedlægges som offentlig og overgår til privat, kan tidligst træffes efter klagefristens udløb, jf. lovens § 4, stk. 3, og såfremt tilstandsrapporten er påklaget, tidligst når der er truffet afgørelse i klagesagen. Det fremgår af vejlovens § 90, stk. 12.

Den endelige tilstandsrapport må højst være 1 år gammel på det tidspunkt, hvor vejen skifter retlig status og overgår til privat fællesvej. Det fremgår af Vejdirektoratets vejledning af 12. december 2011 om tilstandsrapporter<sup>6</sup>. Da Vejdirektoratet har fuld prøvelse af kommunens endelige tilstandsrapport, regnes denne frist fra datoen for tilstandsrapporten, som Vejdirektoratet har udfærdiget som klagemyndighed.

### **Vejdirektoratets vurdering og afgørelse**

Vi må lægge til grund, at kommunen har iagttaget proceduren i vejlovens § 90 om offentliggørelse, tidsfrister, udarbejdelse af tilstandsrapport, partshøring mv.

Vejdirektoratet har ingen bemærkninger til kommunens begrundelse for at nedklassificere vejstrækningen, idet vi har noteret os, at der er tale om en blind vejstrækning, som alene betjener færdsel til de omkringliggende lodsejeres ejendomme. Færdsel til disse lodsejeres ejendomme er således ikke offentlighedens færdsel. Og alle omkringliggende ejendomme er medtaget som vejberettigede.

Vi har heller ingen bemærkninger til kommunens vurdering af, at offentligheden i dag ikke har ret til at køre ad Fælledvej til stien rundt om Nissum Fjord. Dette skyldes dels, at der ikke er anlagt parkeringsplads i forbindelse med Fælledvejs tilslutning til stien, dels at Fælledvej ud mod fjorden allerede i dag er privat fællesvej, og at private fællesveje på landet ikke er åbne for offentlighedens færdsel med motoriserede køretøjer.

Vejdirektoratet kan konstatere, at den endelige tilstandsrapport er mere end 1 år gammel på det tidspunkt, hvor vejen skifter retlig status og overgår til privat fællesvej. Dette er i strid med pkt. 1.1 i Vejdirektoratets vejledning af 12. december 2011 om tilstandsrapporter. Baggrunden for denne bestemmelse er at sikre, at den endelige tilstandsrapport giver et korrekt billede af vejens tilstand på tidspunktet for den endelige beslutning om, at vejen skal nedklassificeres.

Vi mener ikke, at den endelige tilstandsrapports alder i sig selv kan føre til, at afgørelsen om nedklassificeringen er ugyldig. Det skyldes, at der er tale om en bestemmelse i en vejledning, og fordi kommunen i sin endelige tilstandsrapport har oplyst, at kommunen fortsat indtil overdragelsen af vejstrækningen den 1. oktober 2017 vil vedligeholde strækningen. Vi må derfor lægge til grund, at vejen på overdragelsestidspunktet 1. oktober 2017 mindst har den stand, der fremgår af den endelige tilstandsrapport.

---

<sup>6</sup> <http://vejregler.lovportaler.dk/ShowDoc.aspx?q=tilstandsrapporter&docId=vd-drift-tilstand-nedklas-full>

Vi har i den forbindelse noteret os kommunens oplysning i udtalelse af 17. august 2017 om, at kommunen vil skifte røret ved Fælledvej 3.

### **Konklusion**

Kommunens afgørelse er begrundet i lovlige hensyn. Vi har ikke grundlag for at mene, at kommunen har varetaget usaglige hensyn. Vi opretholder derfor afgørelsen.

### **Prøvelse ved domstolen (Søgsmålsvejledning)**

Hvis I ønsker, at domstolene skal tage stilling til kommunens afgørelse eller til vores afgørelse i klagesagen, skal søgsmål være anlagt inden 6 måneder efter modtagelsen af denne afgørelse, jf. vejlovens § 4, stk. 6.

Vejdirektoratet forbeholder sig ret til at offentliggøre denne afgørelse på sin hjemmeside i anonymiseret form under iagttagelse af persondatalovens bestemmelser.