

|               |                    |
|---------------|--------------------|
| Dato          | 26. oktober 2017   |
| Sagsbehandler | Kim Remme Birkholm |
| Mail          | kbf@vd.dk          |
| Telefon       | +45 7244 3065      |
| Dokument      | 17/10584-6         |
| Side          | 1/5                |

### **Afgørelse af klage over nedklassificering af Kidbækvej**

Vejdirektoratet har behandlet jeres klage af 14. juli 2017. I har klaget over Holstebro Kommunes afgørelse af 22. juni 2017 om pr. 1. oktober 2017 at nedklassificere Kidbækvej fra kommunevej til privat fællesvej.

#### **Vejdirektoratets afgørelse**

Vejdirektoratet har truffet afgørelse efter § 16, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 121 af 8. februar 2016 om Vejdirektoratets opgaver og beføjelser.

Vejdirektoratet opretholder Holstebro Kommunes afgørelse.

#### **Vejdirektoratets kompetence**

##### *Den nye vejlov*

Indledningsvis kan vi oplyse, at bestemmelserne i den nye vejlov<sup>1</sup> ikke skal anvendes i denne sag.

Det fremgår af lovens § 140, stk. 3, at sager, der ved lovens ikrafttræden den 1. juli 2015 verserer i en kommune eller er indbragt som en klagesag for Vejdirektoratet, skal færdigbehandles efter de hidtidige regler, dvs. efter regler i den gamle vejlov<sup>2</sup>.

##### *Den gamle vejlov*

Vi kan tage stilling til klager over en kommunes afgørelse om at nedklassificere en offentlig vej til privat fællesvej. Det fremgår af vejlovens § 4, stk. 1.

Vi kan vurdere, om kommunen i forbindelse med sin afgørelse har fulgt vejloven, forvaltningsloven<sup>3</sup> og almindelige forvaltningsretlige regler.

---

<sup>1</sup> Lov nr. 1520 af 27. december 2014 om offentlige veje m.v., som ændret ved lov nr. 1895 af 29. december 2015, lov nr. 658 af 8. juni 2016 og ved § 4 i lov nr. 175 af 21. februar 2017.

<sup>2</sup> Lov om offentlige veje, jf. lovbekendtgørelse nr. 1048 af 3. november 2011, som ændret ved lov nr. 613 af 18. juli 2012, lov nr. 169 af 26. februar 2014 om ændring af færdselsloven og lov om offentlige veje og lov nr. 552 af 2. juni 2014.

<sup>3</sup> Lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014

Vi kan ikke tage stilling til skønnet inden for lovens rammer. Det betyder, at vi ikke kan tage stilling til det rimelige eller hensigtsmæssige i at nedklassificere en kommunevej til privat fællesvej. Vi kan heller ikke tage stilling til, om kommunen har overholdt god forvaltningskik.

### **Kommunens afgørelse**

Kommunen har ved brev af 22. juni 2017 meddelt sin afgørelse om at nedklassificere Kidbækvej, som er en blind grusvej. Den nedklassificerede vej har kommunen vurderet ikke betjener offentlighedens færdsel, men alene de omkringliggende lodsejeres færdsel. Kommunen har på den baggrund ved afgørelsen tildelt vejret til vejen for 14 matrikler.

### **Klagen til Vejdirektoratet**

I har i klagen anført, at det offentlige benytter vejen både i forbindelse med flere vandløb, fortidsminder, tilsyn af virksomheder og en transformestation, som leverer strøm til mere end Kidbækvej.

### **Sagens oplysninger**

I 2010 påbegyndte kommunen en proces med nedklassificering af den offentlige vej Kidbækvej til privat fællesvej.

Den 1. juni 2011 annoncerede kommunen på sin hjemmeside, at vejen påtænkte nedklassificeret.

Den 30. marts 2015 sendte kommunen den foreløbige tilstandsrapport og den påtænkte beslutning om at nedklassificere i 12 ugers høring hos de påtænkte vejberettigede. Svarfristen var senest den 26. juni 2015. Den påtænkte beslutning blev også annonceret i Holstebro Onsdag den 25. marts 2015. Den foreløbige tilstandsrapport er udarbejdet 9. marts 2015. Som bilag til høringen var også oplysninger om proceduren for nedklassificering og de relevante lovbestemmelser i vejloven.

Kommunen har den 22. september 2015 udarbejdet endelig tilstandsrapport for Kidbækvej. Kommunen har deri konkluderet, at vejanlægget kan nedklassificeres i sin nuværende stand. Kommunen har anført, at den fortsætter med at vedligeholde vejen indtil overdragelsestidspunktet.

Kommunens endelige tilstandsrapport med klagevejledning er sendt til sagens parter ved brev af 8. januar 2016.

Kommunen har den 11. marts 2016 tilbagekaldt sin endelige tilstandsrapport med henblik på at foretage manglende 12-ugers høring af ejeren af ejendommen Kidbækvej 2 over kommunens foreløbige tilstandsrapport.

Ved brev af 19. oktober 2016 blev kommunens nye endelige tilstandsrapport af 8. september 2016 med klagevejledning atter sendt til sagens parter.

Tilstandsrapporten har været påklaget til Vejdirektoratet. Ved afgørelse af 9. februar 2017 har Vejdirektoratet vurderet, at vejens stand lever op til vejlovens bestemmelser om nedklassificering af en kommunevej til privat fællesvej under forudsætning af, at Holstebro Kommune udbedrer de skader, der fremgår af Vejdirektoratets notat. Vurderingen er foretaget på baggrund af Vejdirektoratets egen tilstandsrapport af 13. januar 2017.

Kommunens tekniske udvalg har på møde den 23. maj 2017 truffet beslutning om pr. 1. oktober 2017 at nedklassificere Kidbækvej til privat fællesvej. Begrundelsen er, at vejen er en blind grusvej, som ikke betjener offentlighedens færdsel, men alene de omkringliggende lodsejeres færdsel. Kommunen har på den baggrund ved afgørelsen tildelt vejret til vejen for 14 matrikler. Kommunen har ved brev af 22. juni 2017 meddelt sin afgørelse til sagens parter.

Kommunen har ved brev af 14. august 2017 til Vejdirektoratet oplyst, at hvis kommunen skal lave arbejder ved offentlige vandløb, aftaler kommunen en brugsret med vejejer.

### **Hvilke regler gælder?**

Kommunalbestyrelsen<sup>4</sup> bestemmer, hvilke nye kommuneveje der skal anlægges, og hvilke bestående kommuneveje der skal nedlægges. Dette fremgår af vejlovens § 23, stk. 1.

Kommunalbestyrelsen skal opretholde vejen helt eller delvist, hvis vejen efter matrikelkortet er eneste adgangsvej til en ejendom eller nogen af dens lodder, og der ikke samtidigt etableres anden vejadgang, eller hvis vejen i øvrigt efter kommunalbestyrelsens vurdering er af vigtighed for en ejendom, jf. lovens § 90, stk. 2.

Hvis vejen fremover skal være privat fællesvej, skal kommunen beslutte, hvilke ejendomme vejen skal tjene som færdselsareal for, og hvem der fremover skal være ejer af vejarealet. Disse beslutninger skal kommunen tinglyse. Det fremgår af vejlovens § 90, stk. 4.

Beslutningerne nævnt i § 90, stk. 1, 2 og 4, skal offentliggøres i lokale blade. Samtidig skal ejere og brugere af ejendomme, der må skønnes at blive berørt af beslutningerne underrettes, jf. vejlovens § 90, stk. 5. Samtidig med denne partshøring skal udkast til tilstandsrapporten offentliggøres og fremsendes til bemærkninger og indsigelser, jf. lovens § 90, stk. 10. Kommunalbestyrelsen skal i praksis meddele en frist på mindst 12 uger til at fremkomme med indsigelser og bemærkninger.

Kommunen kan tidligst træffe endelig beslutning om, at en vej skal overgå fra kommunevej til privat fællesvej, 4 år efter, at kommunen har offentliggjort, at den påtænker en sådan beslutning. Den endelige beslutning skal træffes senest 6 år efter offentliggørelsen. Det fremgår af vejlovens § 90, stk. 7.

Når en kommune beslutter, at en offentlig vej skal nedlægges og overgå til privat fællesvej eller privat vej, skal kommunen ved udfærdigelse af en tilstandsrapport dokumentere, at vejen med udstyr er i god og forsvarlig stand i forhold til den fremtidige trafik på vejen, jf. lovens § 90, stk. 8.

Transport- og Bygningsministeren fastsætter nærmere regler om tilstandsrapportens udformning og indhold m.v.<sup>5</sup> Det fremgår af vejlovens § 90, stk. 9.

---

<sup>4</sup> Jf. vejlovens § 2, stk. 5 og 6.

<sup>5</sup> Dette er sket ved bekendtgørelse nr. 123 af 8. februar 2013 om tilstandsrapporters udformning og indhold m.v.

I forbindelse med høringen efter § 90, stk. 5, 2. pkt., sender vejbestyrelsen sin tilstandsrapport, jf. stk. 8, til de ejere og brugere af ejendomme, der skønnes at blive berørt af beslutningen, med en frist på mindst 12 uger til at fremkomme med indsigelser m.v. mod rapporten. Vejbestyrelsen offentliggør samtidig tilstandsrapporten med en tilsvarende frist. Det fremgår af lovens § 90, stk. 10.

Efter udløbet af fristen i stk. 10, udfærdiger vejbestyrelsen en endelig tilstandsrapport, der sendes til de berørte ejere og brugere, forsynet med oplysning om klageadgang, jf. § 4, stk. 2. Vejbestyrelsen offentliggør samtidig tilstandsrapporten. Det fremgår af vejlovens § 90, stk. 11.

Den endelige beslutning om, at vejen nedlægges som offentlig og overgår til privat, kan tidligst træffes efter klagefristens udløb, jf. lovens § 4, stk. 3, og såfremt tilstandsrapporten er påklaget, tidligst når der er truffet afgørelse i klagesagen. Det fremgår af vejlovens § 90, stk. 12.

Den endelige tilstandsrapport må højst være 1 år gammel på det tidspunkt, hvor vejen skifter retlig status og overgår til privat fællesvej. Det fremgår af Vejdirektoratets vejledning af 12. december 2011 om tilstandsrapporter<sup>6</sup>. Da Vejdirektoratet har fuld prøvelse af kommunens endelige tilstandsrapport, regnes denne frist fra datoen for tilstandsrapporten, som Vejdirektoratet har udfærdiget som klagemyndighed.

### **Vejdirektoratets vurdering og afgørelse**

Vi må lægge til grund, at kommunen har iagttaget proceduren i vejlovens § 90 om offentliggørelse, tidsfrister, udarbejdelse af tilstandsrapport, partshøring mv.

Vi har ingen bemærkninger til kommunens begrundelse for at nedklassificere vejstrækningen, idet vi har noteret os, at der er tale om en blind vej, som alene betjener færdsel til de omkringliggende lodsejeres ejendomme. Færdsel til disse lodsejeres ejendomme er således ikke offentlighedens færdsel – uanset hvor hyppig eller tung trafikken til de enkelte ejendomme er.

Det samme gælder myndigheders færdsel til lodsejernes ejendomme i forbindelse med tilsyn af virksomheder.

Hvad angår kommunens benyttelse af vejen i forbindelse med udførelse af arbejder på offentlige vandløb eller et forsyningsselskabs arbejde på en transformerstation, må dette ske på baggrund enten af en vejret for den ejendom transformerstationen ligger på eller efter aftale med vejejererne eller vejejerne.

### **Partshøringsbemærkninger**

I har ved e-mail af 17. oktober 2017 anført, at det offentlige også skal benytte Kidbækvej som adgangsvvej for at holde opsyn med mindst 3 gravhøje.

Vejdirektoratet mener ikke, at offentlige myndigheders benyttelse af vejen i forbindelse med tilsyn med gravhøje adskiller sig fra problemstillingen, hvor kommunen benytter vejen til at udføre arbej-

---

<sup>6</sup> <http://vejregler.lovportaler.dk/ShowDoc.aspx?q=tilstandsrapporter&docId=vd-drift-tilstand-nedklas-full>

der på offentlige vandløb. Benyttelsen sker således på baggrund af en vejret for ejeren af den ejendom gravhøjen ligger på eller efter aftale med vejejer.

I har anført, at det er kommunens misligholdelse af vejen, der gør, at grøfterne stort set er forsvundet på det nederste stykke, hvilket resulterer i, at dele af belægningen skyller væk ved kraftig nedbør.

Vejdirektoratet har ved afgørelse af 9. februar 2017 som klagemyndighed taget stilling til tilstandsrapporten og vejens stand, og disse emner er ikke omfattet af vores kompetence som klagemyndighed i forhold til den aktuelle klage over kommunens afgørelse om at nedklassificere vejen. Vi henviser til ovenstående afsnit "Vejdirektoratets kompetence" og "Sagens oplysninger".

Vejdirektoratet har bedt Holstebro Kommune oplyse jer, hvem i byrådet, der har stemt for nedklassificeringen, og om nogle af disse selv er omfattet af nedklassificeringen.

### **Konklusion**

Kommunens afgørelse er begrundet i lovlige hensyn. Vi har ikke grundlag for at mene, at kommunen har varetaget usaglige hensyn. Vi opretholder derfor afgørelsen.

Vi foretager os ikke mere i sagen.

I er velkomne til at kontakte mig, hvis I har spørgsmål.

Afgørelsen er også sendt til Holstebro Kommune.

### **Prøvelse ved domstolen (Søgsmålsvejledning)**

Hvis I ønsker, at domstolene skal tage stilling til kommunens afgørelse eller til vores afgørelse i klagesagen, skal søgsmål være anlagt inden 6 måneder efter modtagelsen af denne afgørelse, jf. vejlovens § 4, stk. 6.

Vejdirektoratet forbeholder sig ret til at offentliggøre denne afgørelse på sin hjemmeside i anonymiseret form under iagttagelse af persondatalovens bestemmelser.